

Istituto di Studi
sulle
Relazioni Industriali

ISRI

Via Monte delle Gioie, 1
Tel. 06 86391126 / 06 86391347 / 06 86391328
Fax 06 86391019 – E-mail: isri@isri.rm.it
00199 Roma

PROGRAMME OPERATIONNEL

ITALIE/FRANCE Maritime

2007/2013

Evaluation environnementale stratégique

Déclaration de synthèse (ARTICLE 9 DIRECTIVE 2001/42/CE)

Rome, 9 juillet 2007

Table des matières

1	Préambule.....	2
2	Le processus de programmation et d'évaluation environnementale.....	3
3	L'intégration de la dimension environnementale dans le programme.....	6
4	Intégration des avis exprimés.....	9
5	Intégration de la dimension environnementale en phase de réalisation.....	11

1 Préambule

L'article 9 de la Directive 2001/42/CE demande une connaissance étendue sur les décisions prises dans le cadre de l'adoption d'un programme, à réaliser même en mettant à disposition, par tous les sujets intéressés, "une déclaration de synthèse où l'on expose de quelle façon les considérations environnementales ont été intégrées dans le plan ou programme et de comme on a pris en considération, selon l'article 8, le rapport environnemental rédigé selon l'article 5, les avis exprimés selon l'article 6 et les résultats des consultations entamées selon l'article 7, ainsi que les raisons pour lesquelles a été choisi le plan où le programme adopté, suite aux alternatives possibles qui avaient été repérées "

La présente déclaration expose, donc, de quelle façon les considérations environnementales ont été intégrées dans le Programme Transfrontalier Italie-France Maritime, financé par la Communauté Européenne dans le cadre de la politique de cohésion 2007-2013, de comme ont été prises en considération des informations et évaluations contenues dans le rapport environnemental, des avis exprimés et des résultats des consultation effectuées à présent, en mettant en évidence les raisons qui ont porté au choix des axes stratégiques définis pour garantir le principe du développement durable.

Afin de garantir l'intégration des considérations environnementales dans le Programme Opérationnel Transfrontalier (POT) a été lancé un processus intégré de Programmation et Evaluation Environnementale stratégique, qui, dès ses premières phases, a permis d'utiliser les informations et les évaluations recueillies dans le rapport environnemental. Le Rapport Environnemental est le document technique qui a supporté le processus de programmation et a accompagné la phase de consultation du POT en permettant à tous les partenaires et aux décideurs publics d'exprimer leur propre avis aussi suite aux propositions d'évaluation environnementale.

2 Le processus de programmation et d'évaluation environnementale

L'Evaluation Environnementale Stratégique du Programme opérationnel Transfrontalier Italie-France Maritime a été entamée simultanément à la phase de programmation, en commençant à interagir sur la base de premières ébauches de rédaction du document, tout comme prévu par la Directive à l'art. 4.

La Directive prévoit que l'évaluation environnementale soit effectuée en raison de l'état des informations disponibles, en considérant le niveau des connaissances et des méthodes d'évaluation actuelles, des contenus et du niveau de détail du plan ou du programme (art. 5 par.2 et 4).

La consultation des Autorités avec des compétences environnementales spécifiques devient donc nécessaire au moment des décisions concertantes la portée des informations à inclure dans le rapport environnemental et sur leur niveau de détail.

Cette première phase, définie de *scoping*, s'est achevée avec la rédaction d'un rapport spécifique dont les contenus synthétiques sont les suivants:

- l'exposition des objectifs stratégiques et des priorités du programme de coopération;
- une première vérification du programme sur la base des critères généraux pour la durabilité;
- les thèmes et les composantes environnementales importantes sélectionnés;
- la définition des objectifs environnementaux;
- la synthèse des contenus du Rapport Environnemental esquissé.

Pour la phase de *scoping*, vue la nature typiquement technique de l'analyse, la contribution des autorités environnementales a été demandée, auxquelles a été envoyé le Rapport de *Scoping*, accompagné du questionnaire pour la consultation préliminaire des autorités environnementales mêmes.

Vue la nature même du programme, la phase de consultation se confronte avec les différentes autorités environnementales identifiées de façon autonome par les quatre régions concernées.

Les autorités environnementales ont successivement fait parvenir leurs observations, dont on a tenu compte dans la proposition de Rapport Environnemental.

Sur la base des observations présentées par les autorités environnementales, parallèlement à la définition du Programme Opérationnel a été préparé le rapport environnemental, qui a comporté les activités suivantes :

- définition des objectifs de durabilité environnementale;
- analyse du contexte socio-économique et environnemental;
- analyse de cohérence avec les autres plans et programmes présents sur le territoire régional;
- analyse des potentiels impacts positifs et négatifs des objectifs du programme;
- repérage des mesures pour éviter ou réduire les éventuels impacts négatifs et définition des orientations pour l'intégration environnementale en phase de réalisation;
- définition du système de monitoring.

La proposition de Rapport Environnemental, conjointement à la proposition de Programme Opérationnel a été présentée aux autorités avec compétence environnementale et au public intéressé afin de recueillir suggestions et propositions d'intégration par les différents acteurs. Les rencontres techniques de consultation, adressées aux partenariats institutionnels et socio-économiques tout comme aux autorités avec compétences environnementales et aux stakeholders environnementaux, ont eu lieu au cours du mois de juin.

Ci-dessous l'on expose un cadre synthétique du processus de programmation et du processus de VAS:

PROGRAMMATION	PROCESSUS DE VAS	TEMPS
Elaboration première ébauche de Programme Opérationnel	Définition du domaine d'influence et de la portée des informations à inclure dans le Rapport Environnemental	janvier - mars
	Elaboration du document de scoping Elaboration d'une première ébauche de Rapport Environnemental	avril
Information et consultation des autorités avec compétences environnementales. Recueil observations par questionnaire		mai
Elaboration Programme Opérationnel	<i>Elaboration du Rapport Environnemental</i> – Analyse de contexte et définition des objectifs de durabilité environnementale – Analyse des potentiels impacts positifs et négatifs des objectifs du programme – Repérage des mesures pour éviter ou réduire les éventuels impacts négatifs	juin
Consultation des autorités avec compétences environnementales et du public intéressé (partenariat institutionnel, économique, social et environnemental) Présentation et discussion du PO et du RE – recueil observations et avis		juin
Elaboration Programme Opérationnel	<i>Elaboration du Rapport Environnemental</i> – Mise à jour par rapport au POT modifié – Elaboration synthèse non technique – Développement système de monitoring	juillet
Approbation du POT par les Régions	Rapport Environnemental et synthèse non technique Déclaration de synthèse	-
Envoi à la Commission Européenne		-
Négociation entre Région et Commission Européenne et éventuelle révision du PO et du RE		-
POR approuvé par la Commission	Rapport Environnemental et synthèse non technique Déclaration de synthèse	-
Réalisation et monitoring du POT	Intégration environnementale dans la gestion du PO et Monitoring (reports périodiques)	-

3 L'intégration de la dimension environnementale dans le programme

L'application de la directive à la programmation 2007-2013, poursuit les objectifs de développement soutenable tracés avec les Stratégies de Lisbonne et de Göteborg, soutenus par la déclaration des principes guide de la Commission Européenne, en contribuant à renforcer la cohérence des plans et programmes avec les objectifs stratégiques, à accroître la rationalité des décisions et à favoriser des procédures transparentes et participatives.

La stratégie d'intervention du Programme Opérationnel Transfrontalier Italie-France Maritime 2007-2013 se place dans le cadre des options et des priorités établies par les Orientations Stratégiques Communautaires et nationales, de façon cohérente avec la programmation des quatre régions intéressées, en particulier on se réfère à:

- les Community Strategic Guidelines (CSG);
- la stratégie nationale française (NSRF) et italienne (QSN);
- la programmation régionale FESR des quatre régions;
- les programmes de coopération ALCOTRA et MED concernant les mêmes territoires.

Parmi les orientations stratégiques possibles, le Programme s'est orienté dans la direction de la durabilité environnementale, en particulier en poursuivant les buts de :

- améliorer l'accès aux réseaux matériels et immatériels et aux services de transports, afin de développer l'intégration de ces réseaux et les rendre compétitifs en particulier en vue du développement des TEN et des systèmes des Autoroutes de la Mer.
- Favoriser le développement de l'innovation et des capacités d'entrepreneur, dans un objectif plus ample de la compétitivité des PME, de l'industrie, de l'agriculture, de l'artisanat, du tourisme et du commerce transfrontalier avec le but de construire une propre compétitivité à l'intérieur d'un espace méditerranéen et européen plus étendu.

- Promouvoir la protection, la gestion et la valorisation conjointe des ressources naturelles et culturelles et la prévention des risques naturels et technologiques, afin d'entamer une stratégie commune d'orientation à la durabilité et à la valorisation de l'aire de coopération.
- Développer la collaboration et favoriser la création de réseaux pour améliorer l'accès aux services publics "fonctions rares", surtout dans le secteur de la santé, de la culture, du tourisme de la qualité de la vie et de l'éducation afin de contribuer à la cohésion territoriale.

Le processus de VAS, la rédaction du rapport environnemental et l'interaction avec l'Autorité Environnementale, en considérant l'importance et le fort caractère stratégique du programme, ont permis de repérer la totalité du cadre environnemental de référence du POT, afin de pouvoir garantir l'intégration des thèmes environnementaux dans les choix de définition du programme et identifier les relatifs impacts potentiels. Plus spécifiquement on s'est référés aux précautions nécessaires à utiliser dans les phases successives de la réalisation afin d'éviter ou de réduire d'éventuels impacts négatifs et augmenter les impacts positifs.

En particulier l'évaluation environnementale a mis en évidence les incertitudes liées au caractère typiquement stratégique du programme, au manque de définition de la localisation, dimension et temporalité des objectifs spécifiques, même si caractérisés par une forte orientation environnementale, comme mis en évidence ci-dessous par priorité d'axe :

- *Accessibilité et réseaux de communication:* concerne le thème du transport, principalement maritime et terrestre, en poursuivant des solutions durables et actions d'amélioration des services soutenues principalement par actions immatérielles, donc avec des effets faibles ou nuls sur le contexte environnemental de manière directe. Il faut toutefois considérer l'effet provoqué par la réalisation de ces actions, que ce soit au niveau d'une probable utilisation plus importante des structures, ou au niveau de la formation de nouveaux services associables à ces dernières. Au même temps il ne faut pas délaissier l'effet positif potentiel qui peut suivre d'un usage correct et rationnel des structures sur le contexte environnemental concerné.

- *Innovation et compétitivité*: les stratégies et les actions liées à l'innovation et à la compétitivité interviennent directement sur le caractère de durabilité du développement des régions avec un effet positif potentiel évident. Demeurent des risques d'effets indirects de type négatif liés à des potentielles croissances locales de structures au service des nouvelles fonctions, éléments qui devront faire l'objet d'une évaluation dans les successives phases de réalisation du programme en relation aux dimensions et à la localisation des actions à entamer.
- *Ressources naturelles et culturelles*: les objectifs spécifiques délinées se configurent comme un support à l'amélioration des conditions actuelles des ressources naturelles et culturelles en suivant les critères de durabilité environnementale, en déterminant des effets positifs potentiels sur le contexte environnemental des régions intéressées.
- *Intégration des ressources et des services*: focalisée directement pour l'amélioration de la qualité de la vie des citoyens des quatre régions transfrontalières, vise à des actions à capacité d'impact négatif nul, en poursuivant le but de la requalification des systèmes d'installation en vue d'une durabilité avec effets positifs. Demeure seulement la nécessité de soumettre à un monitoring en phase de réalisation les possibles effets secondaires provoqués par l'attraction qui peut être engendrée par les nouvelles fonctionnalités.

En phase d'élaboration du Rapport Environnemental n'ont pas été décelées des véritables impacts de type négatif, mais en toutes les situations demeure l'incertitude sur l'impact due au niveau de définition de la mesure, pourtant au cours des phases successives de réalisation du programme devront être évaluées les modalités convenables pour diriger les effets vers le "positif" ou à la disparition d'éventuels effets orientés vers le négatif, en soulignant le fait que le monitoring a un rôle important pour le déroulement futur du programme.

4 Intégration des avis exprimés

Le processus d’Evaluation Environnementale a prévu l’identification de modalités spécifiques de consultation et participation afin de permettre le rassemblement des contributions au processus de décision des autorités avec compétences environnementales comme du public intéressé.

Des rencontres formelles ont eu lieu avec les référents régionaux pour définir les contenus et le niveau de détail des informations à inclure dans le Rapport Environnemental et pour le rassemblement des données nécessaires pour l’analyse de contexte environnemental.

Des spécifiques consultations publiques pour la phase de *scoping* ont été entamées et, successivement, des spécifiques rencontres publiques au cours de la phase d’élaboration du Rapport Environnemental, simultanément à l’élaboration du Programme opérationnel.

La phase de *scoping* a été supportée avec l’élaboration d’un questionnaire spécifique, destiné aux Autorités avec compétence environnementale des quatre régions, pour le rassemblement systématique des spécifiques observations.

A l’occasion des rencontres de consultation la documentation de référence a été envoyée aux personnes invitées à participer. Simultanément le Programme Opérationnel et le Rapport Environnemental (dans les versions mises à jour) ont été publiés sur les sites web des régions participantes au programme. Les personnes intervenues ont été invitées à présenter leurs observations; toutefois toutes les observations parvenues ont été prises en considération, en faisant abstraction de l’expiration des termes de présentation établis.

Par le processus mis en place il a été possible d’obtenir des indications et observations en phase préliminaire de définition du rapport, suite à la phase de *scoping* sur la base du questionnaire envoyé et au cours de la phase finale suite aux rencontres qui ont eu lieu.

Les contenus des indications et observations ont concerné, dans les différentes phases:

- la méthodologie utilisée,
- la correction et l’exhaustivité des informations environnementales utilisées,
- les références nécessaires aux normes et aux documents de tendance,

- la correcte adhésion au parcours tracé par la Directive de référence.

Ces observations ont trouvé une réponse dans les phases successives d'évolution de la rédaction du rapport.

5 Intégration de la dimension environnementale en phase de réalisation

L'évaluation environnementale ne s'achève pas avec la rédaction du Programme: même au cours de la phase de réalisation et gestion il est nécessaire de garantir que les objectifs environnementaux préfixés viennent poursuivis et que la composante environnementale soit intégrée à partir du moment où se font tous les choix concrets concernant les instruments et les interventions à financer dans les différents contextes territoriaux.

Dans le rapport environnemental des mesures spécifiques pour réduire l'impact sur l'environnement ont été repérées, mais des critères de base pour l'intégration de la composante environnementale ont été indiqués, des moyens de caractère général qui permettront une intégration plus élevée de considérations en soutien des objectifs de durabilité environnementale en phase de réalisation:

- impliquer l'Autorité Environnementale dans l'élaboration des instruments de réalisation du Programme (avis set actes de programmation) ;
- fonder les choix de localisation des interventions aussi sur l'état des composantes environnementales ;
- fonder les priorités d'intervention et l'allocation des ressources financières aussi sur les priorités apparues suite à l'analyse environnementale ;
- prendre en considération l'évolution des indicateurs environnementaux pour une éventuelle réorientation opportune des interventions.

D'ultérieures modalités pour l'intégration environnementale pourront être définies par l'Autorité de Gestion avec le soutien de l'Autorité Environnementale au cours de la phase de réalisation du Programme.