

Istituto di Studi
sulle
Relazioni Industriali



Via Monte delle Gioie, 1
Tel. 06 86391126 / 06 86391347 / 06 86391328
Fax 06 86391019 – E-mail: isri@isri.rm.it
00199 Roma

PROGRAMME OPERATIONNEL

ITALIE/FRANCE Maritime

2007/2013

***Evaluation environnementale stratégique
Rapport environnemental***

**CONSULTATIONS
(ARTICLE 6 DIRECTIVE 2001/42/CE)**

Rome, 9 Juillet 2007



REG. N. 9175/ISRI
UNI EN ISO 9001/2000



INDEX

1. Introduction	3
2. Periodes de consultation et sujets concernés	4
2.1. Phase de <i>scoping</i>	6
2.2. Phase d'élaboration de la proposition du programme et du rapport environnemental	6
3. Phase de scoping – Observations parvenues et modalité de reception	7
 ANNEXE I: SCHEMA DE QUESTIONNAIRE POUR LA CONSULTATION PRELIMINAIRE DES AUTORITES ENVIRONNEMENTALES CONCERNEES	 14

1. INTRODUCTION

L'article n. 6 de la Directive 2001/42/CE (Directive EES) prévoit que les autorités à compétence environnementale, et le public puissent avoir accès à la proposition du plan ou à celle du programme, ainsi qu'au rapport environnemental. Ce document expose comment se sont déroulées les consultations, dans le cadre du processus de l'EES du Programme Opérationnel Italie/France Maritime 2007-2013, et en particulier à propos :

- des sujets consultés;
- des modalités et les temps de consultation ;
- de la façon dont les opinions exprimées au moment de la rédaction du Programme et du Rapport Environnemental ont été prises en compte.

2. PERIODES DE CONSULTATION ET SUJETS CONCERNES

Le processus d'Evaluation Environnementale a prévu la détermination de modalités spécifiques de consultation et de participation, visant à permettre la réception des contributions au processus délibératif, soit des autorités à compétence environnementale, soit du public concerné.

Des rencontres informelles ont eu lieu avec les départements et régions à compétence environnementale, afin de définir les contenus et le niveau du détail des informations à insérer dans le Rapport Environnemental et, en particulier, afin de recueillir les données nécessaires à l'analyse du contexte environnemental.

De plus, d'autres consultations spécifiques publiques ont été activées, aussi bien en phase de *scoping* que durant l'élaboration de la proposition du Programme Opérationnel et du Rapport Environnemental.

A l'occasion des rencontres de consultation, toute documentation concernée a été envoyée à l'avance à tous les participants invités. Par une note, datée de juin 2007, le Ministère de l'Environnement et de la Sauvegarde du Territoire et de la Mer a signalé que, lors de la phase de *scoping*, ni le Programme ni le rapport environnemental n'avaient fait l'objet d'une diffusion publique suffisante .

A la date de cette note, sur le site internet de la Région Toscane (autorité de gestion) il n'y avait aucune référence au Programme. Les textes à télécharger pour la consultation ne se trouvaient que sur le site « DOCUP TOSCANA » (site réservé à la programmation précédente) et les informations concernant les modalités de consultation et d'élaboration n'étaient disponibles qu'après avoir été téléchargés comme fichiers sous format de compression (Zip). On pouvait bénéficier en revanche de plus d'informations et d'un accès plus rapide sur le site de la Région Ligurie ; aucune information enfin sur le site de la Région Sardaigne.

Pour ce qui est des modalités de consultation, le Ministère a observé également que la Région Ligurie, grâce à un meilleur dispositif informatique et à la réception en temps utile des remarques des Autorités à compétence environnementale et du public, a pu rédiger le questionnaire prévu sur la base du modèle donné par l'ISRI (voir annexe) et disponible sur le site de la Région Ligurie.

En supposant que la non-rédaction du questionnaire de la part des Régions Toscane, Corse et Sardaigne ait pu générer une mauvaise diffusion des informations, préjudiciable à la finalité même du processus de l'EES, le Ministère souligne que la participation du public doit être l'un des critères de base du processus de l'EES définis par la Directive Européenne.

Les intervenants avaient été invités à présenter leur remarques avant le 30 juin 2007 ; cependant toutes les observations parvenues, même au delà de cette date, ont été prises en compte.

Dans le tableau descriptif ci-dessous sont mentionnés tous les acteurs concernés dans le processus de consultation, distingués par Région.

Région Sardaigne – Réunion du 18.06.2007 – heures 15.30

Typologie des Organismes	Invités	Présents
1 – Autorités avec des compétences ambiantes	25	1
2 – Directions Générales Divisions Régionales	18	2
3 – Sujet économique-social	57	7
4 – Noyau d'évaluation da la Région	13	0
5 – Organismes différents	45	3
Total	158	13
	100,0	8,2

Région Toscane – Réunion du 12.07.2007

Typologie des Organismes	Présents
Autorités avec des compétences ambiantes	22
Provinces et Communes	27
Universités	6
Organismes différents	9
Total	64

Région Ligurie – Réunion du 26.06.2007

Typologie des Organismes	Présents
Autorités avec des compétences ambiantes	5
Autres	3
Total	8

2.1. Phase de *scoping*

La première consultation formelle des Autorités à compétence sur le nouveau PO « Coopération transfrontalière » Italie/France Maritime (Toscane- Corse- Sardaigne- Ligurie) a eu lieu à Bruxelles le 22 mai 2007.

A cette rencontre étaient présentes les Autorités suivantes : les représentants des Services de la DG REGIO et des délégations régionales pour la Toscane, la Sardaigne et la Corse.

2.2. Phase d'élaboration de la proposition du programme et du rapport environnemental

Les rencontres techniques de consultations concernant la proposition du Rapport Environnemental et du Programme Opérationnel ont commencé dans les régions concernées par le PO à différentes dates du mois de mai 2007.

Pour la préparation de ces réunions, et afin de favoriser une grande participation du public et des autorités à compétence environnementale, chaque Région a communiqué à l'avance le déroulement des rencontres à ses contacts, comprenant les Organismes territoriaux, les Autorités à compétence environnementale et, d'un façon plus générale, les instances concernées par les problèmes environnementaux.

La deuxième phase des rencontres de consultation, avec les mêmes partenaires, a eu lieu dans le mois de juin 2007 dans le but d'analyser les différentes typologies d'impacts potentiels dus aux interventions prévues par le Programme Opérationnel, ainsi que les mesures de prévention à prévoir et le système de monitoring à activer ; ceci prenant en compte les modifications apportées entre-temps au PO et au Rapport Environnemental et les remarques faisant suite à la précédente rencontre de consultation.

3. PHASE DE SCOPING – OBSERVATIONS PARVENUES ET MODALITE DE RECEPTION

Tout au long de la consultation des autorités environnementales pendant la phase de scoping, sont parvenues des remarques et des contributions qui ont été pris en compte dans la rédaction du Rapport Environnemental. Pour les participants qui se sont exprimés, remarques et contributions peuvent se définir comme suit :

- orientations données par le Ministère de l'Environnement et de la Sauvegarde du Territoire et de la Mer ;
- observations exprimées par les Organismes compétents en matière d'environnement et faisant partie du groupe de consultation prévu par le processus de l'EES ;
- observations exprimées par les parties prenantes faisant partie du groupe de consultation prévu par le processus de l'EES ;

Les remarques et les argumentations, qui on conduit à accepter ou à rejeter certaines propositions formulées sur le document à modifier, sont reportées ci-dessous :

Observations sur le caractère exhaustif de la documentation

Dans une note critique, à propos de la synthèse descriptive du Programme, contenue dans le RE, le Ministère de l'Environnement et de la Sauvegarde du Territoire et de la Mer mentionne qu'il aurait été utile, pour une meilleure compréhension du Rapport et pour en comprendre également la nature et la portée, d'associer aux descriptifs des actions de chaque axe, la contribution financière affectée à chaque ligne budgétaire. Le Ministère souligne également l'absence de synthèse non-technique, pourtant prévue par la Directive en tant qu'information obligatoire à fournir par le RE, selon l'article 5.

- La mise à jour de la version du Rapport Environnemental présente, afin de concrétiser l'évaluation environnementale réalisée, des références quantitatives sur la distribution des ressources financières pour chaque axe et pour chaque typologie de dépense générée par le Programme. Ces références sont exprimées en pourcentage par rapport au montant total de l'investissement.
- La synthèse non-technique a été rédigée à la fin du processus de révision du PO

Le Ministère de l'Environnement et de la Sauvegarde du Territoire et de la Mer remarque également l'absence d'analyses concernant les alternatives, prévues aux termes de l'annexe I de la Directive.

- Durant le développement de l'analyse il a été considéré comme correct d'agir sur la base des actions prévues par le plan, puisqu'elles avaient intégré des alternatives possibles.

La note du Ministère met, par ailleurs en évidence, qu'il manque un plan de monitoring, contrairement à ce qui est demandé par la Directive EES. A ce propos, la Région Sardaigne a également rappelé que le système de monitoring des retombées environnementales doit faire partie intégrante du système de monitoring du Programme qui doit prévoir un cadre détaillé décrivant la fréquence des relations (*report*) périodiques et les indicateurs proposés.

- L'absence de plan de monitoring ayant été prise en compte, le nécessaire a été fait pour son élaboration, selon la volonté du Ministère.

Observations sur les objectifs de durabilité environnementale proposés par le RE

Le Ministère de l'Environnement et de la Sauvegarde du Territoire et de la Mer, la Région Corse et la Région Sardaigne considèrent trop généraux les objectifs de durabilité environnementale retenus.

- Bien que trop généraux, les objectifs de durabilité environnementale, ont été considérés comme satisfaisants, et par conséquent, les remarques exprimées par les Organismes n'ont pas été retenues.

Observations sur l'analyse du contexte environnemental contenu dans le PO

Le Ministère de l'Environnement et de la Sauvegarde du Territoire et de la Mer et la Région Sardaigne soulignent que l'analyse du contexte territorial et environnemental reste peu précise et partiellement incomplète et qu'elle manque, soit de considérations sur les composantes-clés pour l'impact du programme, soit d'approfondissements sur des thématiques qui ne sont traitées que de façon très générale. Dans l'analyse du

contexte environnemental, il a été relevé l'absence d'un « focus » spécifique sur l'environnement marin et côtier.

- Les observations ont été acceptées dans le Rapport Environnemental dans le cadre de l'analyse de chaque composante environnementale.

Observations sur l'analyse des composantes environnementales dans le PO

La Région Ligurie demande dans une note critique la mise à jour des textes concernant les composantes suivantes: biodiversité, pollution de l'atmosphère, sécurité hydrogéologique, sol, qualité des eaux.

- Les observations ont été acceptées dans le Rapport Environnemental dans le cadre de l'analyse de chaque composante environnementale.

Observations sur les indicateurs proposés dans le PO

La Région Sardaigne et le Ministère de l'Environnement et de la Sauvegarde du Territoire et de la Mer trouvent qu'à propos des indicateurs, il faudrait mener une réflexion plus approfondie; cela tenant à l'analyse et à la comparaison entre la hiérarchie des objectifs et les typologies d'actions/projets. Certains indicateurs sont considérés comme peu significatifs.

- Les observations ont été acceptées dans le Rapport Environnemental dans le cadre de l'analyse de chaque composante environnementale.

Observations générales sur l'organisation du Rapport Environnemental

La Région Sardaigne trouve la description du processus d'Evaluation Environnementale Stratégique peu détaillée et la Région Corse note un manque de cadre méthodologique qui se traduit par une confusion conceptuelle.

- Le document élaboré a été estimé exhaustif quant aux nécessités relevées en cours de programmation. Les observations exprimées par les Organismes n'ont donc pas été jugées recevables.

Observations concernant l'analyse du contexte environnemental dans le Rapport Environnemental

Le Ministère de l'Environnement et de la Sauvegarde du Territoire et de la Mer et les Régions concernées par le PO soulignent la nécessité d'optimiser les indicateurs environnementaux et de mettre à jour les données relatives aux différentes composantes territoriales, prenant en considération les plus récent(e)s études et/ou plans.

- Les observations ont été acceptées dans le Rapport Environnemental dans le cadre de l'analyse de chaque composante environnementale.

La Province de Cagliari considère comme nécessaire, l'intégration des indicateurs environnementaux avec les nouveaux indicateurs, pour lesquels elle fournit une définition et la source où puiser les données.

- Bien que les observations visant à améliorer le caractère exhaustif du cadre environnemental soient utiles, elles n'ont pas été retenues dans le Rapport Environnemental par manque de données permettant de remplir les indicateurs conseillés dans tout l'espace géographique considéré.

Observations concernant l'estimation des impacts

Dans les observations du Ministère et de la Région Sardaigne il est mis en évidence une difficulté d'interprétation de la matrice concernant les impacts que chaque priorité thématique du PO aurait sur les composantes environnementales cernées. Après lecture de cette matrice, quelques doutes surgissent quant à l'estimation qualitative des incidences des actions sur les composantes (par exemple, sur la composante « eau »).

- Les observations ont été acceptées dans le Rapport Environnemental dans le cadre de l'analyse des impacts.

Observation relatives aux mesures d'atténuation

Le Ministère et la Région Sardaigne soulignent que le rapport environnemental ne cerne pas vraiment les mesures pouvant générer une diminution des effets négatifs, préférant les repousser vers les phases suivantes de la mise en œuvre.

- Bien qu'acceptables, les observations n'ont pas été retenues dans le Rapport

Organisme	Observation	Décision
-----------	-------------	----------

Environnemental par manque de détails sur le plan d'actions visant à appliquer des mesures possibles d'atténuation.

Cadre synoptique, observations parvenues et leur réception

Ministère de l'Environnement et de la Sauvegarde du Territoire et de la Mer	Précision sur la distribution des ressources pour chaque action dans le RE	Acceptée
	Absence de synthèse non-technique	Acceptée
	Absence d'analyses alternatives	Refusée
	Absence du plan de monitoring	Acceptée
	Caractère trop général des objectifs de durabilité environnementale dans le RE	Refusée
	Imprécision dans l'analyse du contexte environnemental du PO	Acceptée dans le RE
	Optimisation des indicateurs proposés dans le PO	Acceptée dans le RE
	Optimisation des indicateurs proposés dans le RE	Acceptée
	Révision de l'estimation des impacts dans le RE	Acceptée
	Absence de mesures d'atténuation	Refusée
Région Sardaigne	Absence du plan de monitoring	Acceptée
	Caractère trop général des objectifs de durabilité environnementale dans le RE	Refusée
	Imprécision dans l'analyse du contexte environnemental du PO	Acceptée dans le RE
	Optimisation des indicateurs proposés dans le PO	Acceptée dans le RE
	Optimisation des indicateurs proposés dans le RE	Acceptée
	Mise à jour des données pour chaque composante environnementale dans le RE	Acceptée
	Révision de l'estimation des impacts	Acceptée
	Absence de mesures d'atténuation dans le RE	Refusée
	Description peu détaillé du processus de l'EES dans le RE	Refusée
Province de Cagliari	Intégration des indicateurs environnementaux dans le RE	Refusée

Région Corse	Caractère trop général des objectifs de durabilité environnementale dans le RE	Refusée
	Optimisation des indicateurs proposés dans le RE	Acceptée
	Mise à jour des données pour chaque composante environnementale dans le RE	Acceptée
	Absence d'un cadre méthodologique dans le RE	Refusée
Région Ligurie	Mise à jour des données pour chaque composante environnementale dans le RE	Acceptée dans le RE
	Optimisation des indicateurs proposés dans le RE	Acceptée
	Mise à jour des données pour chaque composante environnementale dans le RE	Acceptée
Région Toscane	Aucune observation négative n'a été exprimée	-
Coldiretti Sardaigne	Aucune observation négative n'a été exprimée au sujet de l'analyse environnementale développée.	-

ANNEXE I : SCHEMA de QUESTIONNAIRE pour la CONSULTATION PRELIMINAIRE des AUTORITES ENVIRONNEMENTALES CONCERNEES

Coordonnées du Signataire

Région / Organisme	
Service/Département	
Prénom	
Nom	
Téléphone	
Fax	
E-mail	
Site internet	

1. Encadrement et contenus du PROGRAMME ITALIE FRANCE MARITIME

1.1. Estimez- Vous l'encadrement du PROGRAMME correct et exhaustif?

Oui ☐

Non ☐

1.2. Si non, pour quelle raison?

2. Contenus du Rapport Environnemental objet de la consultation

2.1. Estimez Vous que toutes les thématiques et les questions environnementales concernant le programme ont été prises en considération ?

Oui ☐

Non ☐

2.2. En cas de réponse négative, rayer de la liste ci-dessous les thématiques et les composantes environnementales qui, selon vous, ne sont pas à prendre en considération et/ou ajouter les thématiques et les composantes qui doivent être prises en considération, en motivant si possibles vos propositions.

Thématiques et questions environnementales	Motivation éventuel effacement/intégration
Biodiversité	
Sol	
Eau	
Climat et atmosphère	
Déchets	

Population et santé humaine	
Paysage et patrimoine historique culturel	
Energie	

2.3. Estimez Vous que les objectifs environnementaux définis sont suffisants et pertinents?

Oui ☐

Non ☐

2.4. En cas de reponse negative à la question 2.3., indiquez-vous des autres/divers objectifs environnementaux et les sources relatives.

Thématiques/questions environnementales	Objectif environnemental	Source
Biodiversité		
Sol		
Eau		
Climat et atmosphère		
Déchets		
Population et santé humaine		
Paysage et patrimoine historique culturel		
Energie		

ANNEXE I : *SCHEMA de QUESTIONNAIRE pour la CONSULTATION PRELIMINAIRE des
AUTORITES ENVIRONNEMENTALES CONCERNEES*

Coordonnées du Signataire

Région / Organisme	
Service/Département	
Prénom	
Nom	
Téléphone	
Fax	
E-mail	
Site internet	

1. Encadrement et contenus du PROGRAMME ITALIE FRANCE MARITIME

1.1. Estimez- Vous l'encadrement du PROGRAMME correct et exhaustif?

Oui ☐

Non ☐

--

1.2. Si non, pour quelle raison?

--

2. Contenus du Rapport Environnemental objet de la consultation

2.1. Estimez Vous que toutes les thématiques et les questions environnementales concernant le programme ont été prises en considération ?

Oui ☐

Non ☐

2.2. En cas de réponse négative rayer de la liste ci-dessous les thématiques et les composantes environnementales qui, selon vous, ne sont pas à prendre en considération et/ou ajouter les thématiques et les composantes qui doivent être prises en considération, en motivant si possibles vos propositions.

Thématiques et questions environnementales	Motivation éventuel effacement/intégration
Biodiversité	
Sol	
Eau	
Climat et atmosphère	
Déchets	
Population et santé humaine	
Paysage et patrimoine historique culturel	
Energie	

2.3. Estimez Vous que les objectifs environnementaux définis sont suffisants et pertinents?

Oui ☐

Non ☐

2.4. En cas de reponse negative à la question 2.3., indiquez-vous des autres/divers objectifs environnementaux et les sources relatives.

Thématiques/questions environnementales	Objectif environnemental	Source
Biodiversité		
Sol		
Eau		
Climat et atmosphère		
Déchets		
Population et santé humaine		
Paysage et patrimoine historique culturel		
Energie		