

Istituto di Studi  
sulle  
Relazioni Industriali

**ISRI**

Via Monte delle Gioie, 1  
Tel. 06 86391126 / 06 86391347 / 06 86391328  
Fax 06 86391019 – E-mail: [isri@isri.rm.it](mailto:isri@isri.rm.it)  
00199 Roma

**PROGRAMMA OPERATIVO**  
**ITALIA/FRANCIA Marittimo**  
**2007/2013**

***Valutazione ambientale strategica***  
***Rapporto ambientale***

**CONSULTAZIONI**  
**(ARTICOLO 6 DIRETTIVA 2001/42/CE)**

***Roma, 9 Luglio 2007***



REG. N. 9175/ISRI  
UNI EN ISO 9001/2000



## **INDICE**

<b>1. INTRODUZIONE</b>	<b>2</b>
<b>2. MOMENTI DI CONSULTAZIONE E SOGGETTI COINVOLTI</b>	<b>3</b>
<b>2.1. Fase di scoping</b>	<b>4</b>
<b>2.2. Fase di elaborazione della proposta di programma e di rapporto ambientale</b>	<b>5</b>
<b>3. FASE DI SCOPING - OSSERVAZIONI PERVENUTE E MODALITÀ DI RECEPIMENTO</b>	<b>6</b>
<b>ALLEGATO: SCHEMA di QUESTIONARIO per la CONSULTAZIONE PRELIMINARE DELLE AUTORITÀ AMBIENTALI RILEVANTI</b>	<b>13</b>

## **1. INTRODUZIONE**

La Direttiva 2001/42/CE (Direttiva VAS) prevede all'articolo 6 che la proposta di piano o di programma ed il rapporto ambientale debbano essere messi a disposizione delle autorità con competenze ambientali e del pubblico.

Il presente documento illustra in che modo si sono svolte le consultazioni nell'ambito del processo di VAS del Programma Operativo Italia/Francia Marittimo 2007-2013 e in particolare:

- i soggetti consultati;
- modi e tempi delle consultazioni;
- in che modo si è tenuto conto dei pareri espressi nella stesura del Programma e del Rapporto Ambientale.

## 2. MOMENTI DI CONSULTAZIONE E SOGGETTI COINVOLTI

Il processo di Valutazione Ambientale ha previsto l'individuazione di specifiche modalità di consultazione e partecipazione al fine di consentire la raccolta dei contributi al processo decisionale sia delle autorità con competenze ambientali che del pubblico interessato.

Sono stati realizzati diversi incontri informali con i dipartimenti regionali competenti in materia ambientale regionali per la definizione dei contenuti e del livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale e, in particolare, per la raccolta dei dati necessari all'analisi di contesto ambientale.

Sono state attivate, inoltre, delle specifiche consultazioni pubbliche sia in fase di *scoping* che durante l'elaborazione della proposta di Programma Operativo e del Rapporto Ambientale.

In occasione degli incontri di consultazione la documentazione di riferimento è stata inviata, con congruo anticipo, ai soggetti invitati a partecipare.

Con una nota pervenuta nel mese di giugno 2007 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha segnalato come al programma ed al relativo rapporto ambientale non sia stata data la giusta evidenza pubblica (pubblicità) nel corso della fase di *scoping*. Alla data della nota sul sito della Regione Toscana (autorità di gestione) non vi era nessun riferimento al programma. Il materiale scaricabile per la consultazione era reperibile soltanto sul sito "DOCUP.TOSCANA" (sito riservato alla precedente programmazione) e nel sito le informazioni relative alle modalità di consultazioni ed ai tempi erano ottenibili solo dopo aver scaricato i file in formato .zip. Maggiori e più immediate informazioni erano presenti, invece, sul sito internet della Regione Liguria, mentre nessuna informazione era rintracciabile sul sito della Regione Sardegna.

Sempre con riferimento alle modalità di consultazione, il Ministero ha osservato come la Regione Liguria ai fini di una migliore sistematizzazione e recepimento delle eventuali osservazioni pervenute da parte delle Autorità con competenza ambientale e del pubblico abbia compilato il questionario predisposto sulla base del format fornito dalla ISRI (riportato in allegato) e disponibile sul sito Regione Liguria. Ipotizzando che la mancata compilazione del questionario da parte delle Regioni Toscana, Corsica e Sardegna possa aver generato un'asimmetria di informazioni ledendo la natura/finalità stessa del processo di VAS, il Ministero sottolinea come la partecipazione del pubblico

rappresenti uno dei criteri fondanti del processo di VAS definito dalla Direttiva Europea.

I soggetti intervenuti sono stati invitati a presentare le loro osservazioni entro il 30 giugno 2007; tuttavia si è tenuto conto di tutte le osservazioni pervenute, a prescindere dal decorso di tale termine.

Si riporta di seguito un quadro descrittivo di tutti gli attori coinvolti nel processo di consultazione suddivisi per Regione.

**Regione Sardegna VAS – Riunione di Cagliari del 18.06.2007 – ore 15,30**

<b>Tipologia degli Enti</b>	<b>Invitati</b>	<b>Presenti</b>
1 – Autorità con competenze ambientali	25	1
2 – Direzioni Generali Assessorati regionali	18	2
3 – Partenariato economico-sociale	57	7
4 – Nucleo di valutazione della Regione	13	0
5 – Enti vari	45	3
<b>Totale</b>	<b>158</b>	<b>13</b>
	<b>100,0</b>	<b>8,2</b>

**Regione Toscana – Riunione del 12.07.2007**

<b>Tipologia di Enti</b>	<b>Presenti</b>
Autorità con competenze ambientali	22
Province e Comuni	27
Università	6
Enti vari	9
<b>Totale</b>	<b>64</b>

**Regione Liguria – Riunione del 26.06.2007**

<b>Tipologia di Enti</b>	<b>Presenti</b>
Autorità con competenze ambientali	5
Altri	3
<b>Totale</b>	<b>8</b>

## **2.1. Fase di *scoping***

La prima consultazione formale delle Autorità competenti sul nuovo PO “Cooperazione transfrontaliera” Italia Francia Marittimo (Toscana- Corsica- Sardegna-Liguria) si è tenuta a Bruxelles in data 22 maggio 2007.

A tale incontro erano presenti le seguenti Autorità i rappresentanti dei Servizi *della DG REGIO e delle Delegazioni regionali per Toscana, Sardegna, Corsica.*

## **2.2. Fase di elaborazione della proposta di programma e di rapporto ambientale**

Gli incontri tecnici di consultazione sulla proposta di Rapporto Ambientale e di Programma Operativo sono stati avviati nelle Regioni interessate dal PO in diverse date del mese di maggio 2007. In occasione di tale riunione e per favorire la piena partecipazione del pubblico e delle autorità competenti in materia ambientale ogni Regione ha provveduto a dare comunicazione dell'incontro con debito anticipo ad una lista di contatti che annovera Enti territoriali, Autorità con competenza ambientale e, in generale, *stakeholder* ambientali.

La seconda fase di incontri di consultazione, rivolto alla medesima compagine partenariale, è stata realizzato nel mese di giugno 2007, con l'obiettivo di analizzare le diverse tipologie di potenziali impatti derivanti dagli interventi previsti dal Programma Operativo, le misure di mitigazione da inserire e il sistema di monitoraggio da attivare, anche alla luce delle modifiche nel frattempo apportate (anche in seguito al precedente incontro di consultazione) sia al PO che al Rapporto Ambientale.

### 3. FASE DI SCOPING - OSSERVAZIONI PERVENUTE E MODALITÀ DI RECEPIMENTO

Nel corso della consultazione delle autorità ambientali in fase di *scoping*, sono pervenute delle osservazioni e contributi di cui si è tenuto conto nel corso della redazione del Rapporto Ambientale. Rispetto ai soggetti che hanno espresso il loro parere, tali osservazioni e contributi si possono distinguere in:

- indirizzi suggeriti dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- osservazioni espresse da Enti competenti in materia ambientale facenti parte del gruppo di consultazione previsto dal processo di VAS;
- osservazioni espresse dagli stakeholders facenti parte del gruppo di consultazione previsto dal processo di VAS.

Di seguito si riportano le osservazioni e le argomentazioni che hanno portato ad accogliere o rigettare le proposte, organizzate in base alla parte del documento da revisionare.

#### *Osservazioni sulla completezza della documentazione*

Nella sua nota di osservazioni il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare evidenzia come nella sintesi descrittiva del Programma, all'interno del RA, ai fini della comprensione della natura e portata dello stesso sarebbe stata utile, per una maggiore comprensione del programma, associare le disponibilità finanziarie assegnate alle diverse voci di spesa con le azioni esemplificative riportate per asse.

Segnala inoltre l'assenza della sintesi non tecnica, prevista nella direttiva come informazione obbligatoria che il RA deve fornire ai sensi dell'art. 5.

- La versione aggiornata del Rapporto Ambientale presenta, al fine di conferire concretezza alla valutazione ambientale effettuata, riferimenti quantitativi alla distribuzione delle risorse finanziarie per asse e per tipologia di spesa operata dal programma espressi come percentuali rispetto al totale dell'investimento.

- La sintesi non tecnica è stata elaborata al termine del processo di revisione del PO.

Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare segnala inoltre l'assenza di un'analisi delle alternative, prevista ai sensi dell'allegato I della Direttiva.

- Si è ritenuto corretto nello svolgimento dell'analisi ambientale procedere sulla base delle azioni previste dal piano in quanto di per sé comprensive possibili alternative.

Nella nota ministeriale viene evidenziata anche l'assenza di un piano di monitoraggio, contrariamente a quanto richiesto dalla Direttiva VAS.

A tal riguardo, anche la Regione Sardegna ricorda come il sistema di monitoraggio degli effetti ambientali debba fare parte integrante del sistema di monitoraggio del Programma e prevedere un quadro dettagliato in cui risultino la frequenza di report periodici e gli indicatori proposti.

- All'assenza del piano di monitoraggio si è provveduto con la sua elaborazione accogliendo in tal modo l'osservazione espressa dal Ministero.

#### *Osservazioni sugli obiettivi di sostenibilità ambientale proposti nel RA*

Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Regione Corsica e la Regione Sardegna ritengono eccessivamente generici gli obiettivi di sostenibilità ambientale definiti.

- Seppur generici, gli obiettivi di sostenibilità ambientale definiti sono stati ritenuti soddisfacenti e, di conseguenza, non sono state accolte le osservazioni espresse dagli Enti.

#### *Osservazioni sull'analisi del contesto ambientale all'interno del PO*

Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Sardegna evidenziano come l'analisi del contesto territoriale ed ambientale risulti essere poco precisa e parzialmente incompleta mancando sia considerazioni su componenti



chiave per l'impatto del programma, sia approfondimenti su tematiche trattate ma in modo generico.

Nell'analisi del contesto ambientale viene osservata l'assenza di un focus specifico sull'ambiente marino e costiero.

- Le osservazioni sono state accolte nel Rapporto Ambientale nell'ambito dell'analisi delle singole componenti ambientali.

#### *Osservazioni sull'analisi delle componenti ambientali all'interno del PO*

La Regione Liguria richiede in una nota di osservazioni l'aggiornamento dei testi relativi alle componenti biodiversità, inquinamento atmosferico, sicurezza idrogeologica, suolo, qualità acque.

- Le osservazioni sono state accolte nel Rapporto Ambientale nell'ambito dell'analisi delle singole componenti ambientali.

#### *Osservazioni sugli indicatori proposti nel PO*

La Regione Sardegna e il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ritengono che sugli indicatori debba essere fatta un'approfondita riflessione analizzando e mettendo a confronto la gerarchia di obiettivi e le tipologie di azioni/progetti. Alcuni indicatori sono ritenuti poco significativi.

- Le osservazioni sono state accolte nel Rapporto Ambientale nell'ambito dell'analisi delle singole componenti ambientali.

#### *Osservazioni generali relative all'impostazione del Rapporto Ambientale*

La Regione Sardegna ritiene poco dettagliata la descrizione del processo di Valutazione Ambientale Strategica e la Regione Corsica osserva un'assenza di un quadro metodologico che si traduce in una confusione concettuale.

- Il documento elaborato è stato ritenuto esaustivo rispetto alle esigenze emerse in corso di programmazione e, quindi, le osservazioni espresse dagli Enti non sono state accolte.

#### *Osservazioni relative all'analisi del contesto ambientale nel Rapporto Ambientale*

Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e le Regioni interessate dal PO segnalano la necessità di ottimizzare gli indicatori ambientali e di aggiornare i dati relativi alle varie componenti territoriali alla luce di recenti studi e/o piani.

- Le osservazioni sono state accolte nel Rapporto Ambientale nell'ambito dell'analisi delle singole componenti ambientali.

La Provincia di Cagliari suggerisce la necessità di integrare gli indicatori ambientali con nuovi indicatori, di cui fornisce definizione e fonte cui attingere i dati.

- Seppur utili ai fini di una maggiore completezza del quadro ambientale, le osservazioni non sono state accolte nel Rapporto Ambientale per mancanza di dati con cui popolare gli indicatori suggeriti all'interno dell'intero ambito geografico considerato.

#### *Osservazioni relative alla stima degli impatti*

Nelle osservazioni del Ministero e della regione Sardegna viene evidenziata una difficoltà di interpretazione della matrice relativa agli impatti che ogni priorità tematica del PO ha sulle componenti ambientali individuate. Dalla lettura di questa matrice emergono alcune perplessità in merito alla stima qualitativa degli effetti delle azioni sulle componenti (ad esempio sulla componente acqua).

- Le osservazioni sono state accolte nel Rapporto Ambientale nell'ambito dell'analisi degli impatti.

#### *Osservazioni relative alle misure di mitigazione*

Il Ministero e la Regione Sardegna sottolineano come il rapporto ambientale non individui misure per la mitigazione degli effetti, rimandandole alle successive fasi di attuazione.

- Seppur corrette, le osservazioni non sono state accolte nel Rapporto Ambientale per mancanza di un dettagliato piano di azioni su cui improntare possibili misure di mitigazione.

## Quadro sinottico osservazioni pervenute e recepimento

Ente	Osservazione	Recepimento
Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare	Precisazione distribuzione risorse per azioni all'interno del RA	Accolta
	Assenza sintesi non tecnica	Accolta
	Assenza analisi alternative	Non accolta
	Assenza piano di monitoraggio	Accolta
	Genericità obiettivi di sostenibilità ambientale nel RA	Non accolta
	Imprecisione dell'analisi del contesto ambientale nel PO	Accolta nel RA
	Ottimizzazione indicatori proposti nel PO	Accolta nel RA
	Ottimizzazione indicatori proposti nel RA	Accolta
	Revisione stima impatti	Accolta
	Assenza misure di mitigazione	Non accolta
Regione Sardegna	Assenza piano di monitoraggio	Accolta
	Genericità obiettivi di sostenibilità ambientale nel RA	Non accolta
	Imprecisione dell'analisi del contesto ambientale nel PO	Accolta nel RA
	Ottimizzazione indicatori proposti nel PO	Accolta nel RA
	Ottimizzazione indicatori proposti nel RA	Accolta
	Aggiornamento dati per singole componenti ambientali nel RA	Accolta
	Revisione stima impatti nel RA	Accolta
	Assenza misure di mitigazione nel RA	Non accolta
	Descrizione processo VAS all'interno del RA scarsamente dettagliato	Non accolta
Provincia di Cagliari	Integrazione indicatori ambientali nel RA	Non accolta
Regione Corsica	Genericità obiettivi di sostenibilità ambientale nel RA	Non accolta
	Ottimizzazione indicatori proposti nel RA	Accolta

	Aggiornamento dati per singole componenti ambientali nel RA	Accolta
	Assenza quadro metodologico nel RA	Non accolta
Regione Liguria	Aggiornamento dati per singole componenti ambientali nel RA	Accolta nel RA
	Ottimizzazione indicatori proposti nel RA	Accolta
	Aggiornamento dati per singole componenti ambientali nel RA	Accolta
Regione Toscana	Non è stata espressa nessuna osservazione negativa	-
Coldiretti Sardegna	Non è stata espressa nessuna osservazione negativa in merito all'analisi ambientale svolta	-

*Allegato. SCHEMA di QUESTIONARIO per la CONSULTAZIONE PRELIMINARE  
delle AUTORITÀ AMBIENTALI RILEVANTI*

**Dati del Compilatore**

<b>Regione / Ente</b>	
<b>Servizio/Dipartimento</b>	
<b>Nome</b>	
<b>Cognome</b>	
<b>Telefono</b>	
<b>Fax</b>	
<b>E-mail</b>	
<b>Sito internet</b>	

**1. Inquadramento e contenuti del PROGRAMMA ITALIA FRANCIA MARITTIMO**

**1.1. Si ritiene l'inquadramento del PROGRAMMA corretto ed esaustivo?**

Si ☐

No ☐

**1.2. Se no, per quale motivo?**

**2. Contenuti del Rapporto Ambientale oggetto della consultazione**

**2.1. Si ritiene che siano stati presi in considerazione tutti i temi e le questioni ambientali pertinenti il programma?**

Si ☐

No ☐

**2.2. In caso di risposta negativa depennare dall'elenco sottostante le tematiche e componenti ambientali che ritenete non debbano essere prese in considerazione e/o aggiungere le tematiche e**

componenti ambientali che ritenete debbano essere considerate, possibilmente motivando le proposte.

<b>Temi e questioni ambientali</b>	<b>Motivazione eventuale depennamento/integrazione</b>
Biodiversità	
Suolo	
Acqua	
Clima e atmosfera	
Rifiuti	
Popolazione e salute umana	
Paesaggio e patrimonio storico culturale	
Energia	

**2.3. Si ritiene che gli obiettivi ambientali individuati siano sufficienti e pertinenti?**

Sì ☐  
 No ☐

**2.4. In caso di risposta negativa al quesito 2.3., indicate ulteriori/diversi obiettivi ambientali e le relative fonti.**

<b>Tema/questione ambientale</b>	<b>Obiettivo ambientale</b>	<b>Fonte</b>
Biodiversità		
Suolo		
Acqua		
Clima e atmosfera		
Rifiuti		
Popolazione e salute umana		
Paesaggio e patrimonio storico culturale		
Energia		